

# 中共贵州省委教育工作委员会

---

## 省委教育工委转发省委组织部关于 印发陈敏尔同志在全省党建扶贫工作座谈会 上的讲话的通知

厅属各职业院校党委：

现将《中共贵州省委组织部关于印发陈敏尔同志在全省党建扶贫工作座谈会上的讲话的通知》转发给你们，请高度重视，认真组织学习，切实抓好讲话精神的贯彻落实。

附件：中共贵州省委组织部关于印发陈敏尔同志在全省党建扶贫工作座谈会上的讲话的通知

中共贵州省委教育工委

2016年6月20日



# 中共贵州省委组织部（通知）

黔组通〔2016〕63号



## 中共贵州省委组织部关于印发陈敏尔同志在全省党建扶贫工作座谈会上的讲话的通知

各市（州）党委组织部，贵安新区党工委政治部，省委各部委，省级国家机关各部门党组（党委），省军区、省武警总队党委，各人民团体党组，省直厅级事业单位党委（党组），省属高等学校、省管国有企业党委，中央在黔单位党委（党组）：

5月13日，省委在台江县召开全省党建扶贫工作座谈会，省委书记、省人大常委会主任陈敏尔同志出席会议并讲话。现将讲话印发给你们，请各级各部门认真按照陈敏尔同志的讲话要求，研究提出务实管用的贯彻措施，明确责任主体和完成时限，以钉钉子精神，一项一项抓落实，确保各项工作任务落实落地见成效。

中共贵州省委组织部

2016年5月28日

# 在全省党建扶贫工作座谈会上的讲话

(2016年5月13日)

陈敏尔

刚才，赵凯明同志代表中组部驻台江帮扶工作组介绍了很好的经验做法，省政府办公厅、威宁县、台江县、盘县等4家单位作了交流发言，讲得都很好。下面，我讲三个问题。

## (一)

今天到台江来调研，并召开全省党建扶贫工作座谈会，有三个主要目的。

**第一，在脱贫攻坚战这场大战役中要发挥好党建扶贫的重要作用。**总书记在中央扶贫开发工作会议上指出，抓好党建促脱贫攻坚，是贫困地区脱贫致富的重要经验。去年6月总书记在我省视察时特别要求我们，要把扶贫开发同基层党组织建设有机结合起来，真正把基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。这两句话都阐述了党建扶贫与脱贫攻坚的关系。脱贫攻坚首先要在党的领导下开展，党的领导要通过各级党组织来实现，通过广大党员的先锋模范作用来体现。党的领导、党的建设，以及基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用“两个作用”，在整个脱贫攻坚战中至关重要，可以说是起着决定性、基础性作用。因此，就要求我们把各级组织建设好，把党员队伍建设好，把党员的素质能力提上去。

长期以来，省委高度重视党建扶贫工作。自 1986 年在时任省委书记胡锦涛同志的倡议下，省委从机关单位选派干部到贫困县、贫困乡扶贫开始，到今年已整整 30 年。这只是党建扶贫其中一个做法，还不是全部，但我们坚持了 30 年。经过多年探索实践，我省党建扶贫形成了形式多样、行之有效的鲜活经验，工作成效不断拓展。所以，抓好党建扶贫，是打好脱贫攻坚战的必然要求，也是我们长期实践得出的经验之举。大家务必高度重视。

**第二，抓好党建扶贫对开展“两学一做”学习教育具有重要实践意义。**当前，全省上下正在开展“两学一做”学习教育。脱贫攻坚是考验各级领导干部素质能力的主战场，是检验“两学一做”学习教育成效的主阵地。这对进一步加强党的基层组织建设，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用“两个作用”，是一次有利契机。“两学一做”的成效，要体现在“两个作用”的发挥上。党章规定，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。能不能带领大家、带动大家、影响大家干事创业，是一个合格党员的标准。“两个作用”发挥得好，就说明“两学一做”做好了。我们要把开展“两学一做”学习教育与脱贫攻坚紧密结合起来，把扶贫开发同基层党组织建设有机结合起来，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，确保打赢脱贫攻坚这场输不起的战役。

**第三，在台江召开党建扶贫座谈会有特殊重要意义。**为什

么选在台江召开这个会议？在党建扶贫方面，台江有特殊优势、特殊条件，就是中组部的帮扶。赵乐际部长、陈希常务副部长亲自来，帮我们明方向、明思路、明方法，除了在发展产业上，还在教育、卫生扶贫等方面给我们指了很多方向，帮助解决了许多问题。以赵凯明同志为组长的中组部驻台江帮扶工作组在这里蹲点帮扶，提供了强大的党建资源和智力支持，能够帮助我们把这个事情做得更好。你们到台江 5 个多月的时间，功课做得很足，作风也深入，所有的乡村都跑遍了，很多思路是比较创新、比较开阔的。省委组织部、州委组织部也高度重视，派员一起蹲点、一起摸索总结。台江县委、县政府也高度重视。以党建扶贫来带动整个脱贫攻坚，创造更多党建扶贫的先进经验，是省委交给你们的一项明确任务。我们对台江党建扶贫寄予厚望，希望能乘势而上，成为全省的党建典型，成为让中组部认同的党建典型，为全省创造新鲜经验、提供样板，真正把党建扶贫作为整个脱贫攻坚战的一个重要法宝用足用好。

## (二)

在当前来讲，党建扶贫就是要通过加强党组织和党员自身的建设，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，来达到打赢脱贫攻坚战这样一个目的。主要有三个聚焦点。

**第一，要聚焦落实党的政策。**把不折不扣贯彻执行党的扶贫政策作为重要任务，学习好、宣传好、运用好政策，确保扶

贫政策落实到村到户到人。我们党的一个重要优势就是手中有政策，政策就是我们的资源。现在推进脱贫攻坚，政策含金量很高。总书记指出，政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。我们现在的政策都是让群众笑的政策，关键在于能不能执行到位、落实到位。推进党建扶贫，首先要把党的政策落实下去，把责任一级一级传递下去。

**第二，要聚焦组织动员群众。**把广大群众特别是贫困户发动起来，吹响集结号、抱团谋发展，激发贫困地区内生动力。组织工作，实际上是要把人团结在一起。一家一户解决不了贫困问题，党就吹响集结号，把他们组织起来、动员起来，把分散的、贫困的组织起来，通过党带群、强带弱、富带贫，实现抱团发展。这正是我们党的组织优势。

**第三，要聚焦培育壮大村级集体经济。**积极探索在党的领导下发展村级集体经济的新机制，提升为老百姓办实事、办好事的综合实力。这事关党的执政基础。基层党组织如果有村集体收入，就好办事，这当然不是为了村干部办私事，而是为了能为老百姓办更多的事。所以，现在要积极探索在党的领导下发展集体经济的机制、路子。我们村民是自治的，但是党支部还是战斗堡垒。这个只有在党的领导下才能做到，没有党建就没有村里的经济建设。

可能还有第四、第五，我目前能想到的，主要是这三件事情。

### (三)

当前和今后一个时期，各地各有关部门要结合各自实际，抓住重点任务和关键环节，因地制宜探索党建扶贫新路子，与时俱进创造党建扶贫新经验。重点要抓好以下几件事。

**第一，要扶出好班子。**基层党组织作为脱贫攻坚最前沿的“基本作战单元”，是这场战斗的“一线指挥部”。“打铁还需自身硬”。必须先把自己给建好扶强，自己都还没站起来怎么叫人家站起来呢？要发挥好政治核心作用，强化基层党组织的政治功能，有效做好对新型农民合作组织、集体经济组织及各类社会组织的引领和协调，推进党的工作全覆盖，形成攻坚合力。前提是把自身建设好，自己是软弱的、涣散的，甚至是瘫痪的，那何来“两个作用”呢？整治软弱涣散基层党组织是开展“两学一做”学习教育的重要内容，也是推进党建扶贫的重要保障。目前，各市（州）、贵安新区已初步排查软弱涣散基层党组织 1752 个，已完成整顿工作 746 个，要持续加大工作力度，一村一策进行整顿，全面转化晋级。今年下半年，全省将逐步开展第十届村（居）换届工作。要把巩固基层党组织作为一项重要内容，加强分类指导、动态管理，进一步优化组织设置，健全工作制度，紧扣推进大扶贫战略行动，瞄准扶贫开发重点区域和关键环节，探索完善党组织设置形式，激活基层、激发动力。现在有很多办法，比如下派“第一书记”、组建联村党委、部分岗位的村干部职业化，等等，都很管用。

我觉得，整治软弱涣散基层党组织这件事也要建档立卡，

精准解决，要实行倒计时，有责任制、时间表、路线图，像解决贫困户一样，解决后进支部的问题。总书记用“五个一批”的办法精准解决贫困村贫困户的问题，那我们也来个“五种办法”“四种办法”，精准管理，精准建设。这件事从台江开始。各个组织部长下去先各自包干，立下“军令状”，横下一条心，把战斗堡垒先建设好。

一个好的班子，关键是要有一个好的带头人、一批好的干部，还要注重发挥农村能人、致富能手作用。今天上午我看了两个点，第一个点看出些初步门道，第二个点就更有说服力了，就是革一村永兴农业农民专业合作社，这个理事长何小兰就是个致富能手，有理想有激情也有办法，专业合作社开局比较好。如果每个村都有这样几个人，还愁发展不起来吗？要加强“三支队伍”建设，选优配强乡镇党委书记和村党组织书记，推进“领头雁工程”，把精准扶贫成效作为选拔任用干部的重要依据。要注重从农村创业致富能手、农民经纪人、复员退伍军人、返乡农民工、大学生村官中选拔村干部，注重从村干部、“第一书记”中选拔优秀人才进入乡镇领导班子。基层干部要自觉在脱贫攻坚中提高谋划、执行、统筹能力，切实在扶贫一线掌握第一手材料，真正做基层的知情人、政策的明白人、群众的贴心人。

**第二，要扶出好思路。**脱贫攻坚，关键在人，关键在思路。加强党对脱贫攻坚战的领导，关键是把思路搞对头。党建扶贫帮什么、扶什么，关键是从实际出发，因地制宜，科学治贫，



理清思路，找到脱贫攻坚的好路子。首要的是坚决贯彻中央精准扶贫“五个一批”部署，通过生产发展脱贫一批，生态补偿脱贫一批，发展教育脱贫一批，易地搬迁脱贫一批，社会保障兜底脱贫一批。这是脱贫治贫的思路。再一个，就是把以户为单位的脱贫治贫的政策思路进行到底。六盘水“三变”改革基本上找到了路径，经验是现成的，省委、省政府已经有一个好的文件，要抓好落实。现在发展村级集体经济是一个重要的时间节点，要与时俱进地走出一条村级集体经济发展之路，让农户脱贫致富。新闻媒体可以总结一批好的发展村级集体经济的典型。

我这次在遵义出席全省旅发大会期间得到一个启发，叫经营乡村。经营好乡村，才能实现脱贫致富，才能留住美丽乡愁。经营乡村，主要就是对乡村自然人文资源进行优化重组和高效运营，经营乡村一切有效的资源。山、水、林、田、湖，这些都是我们可以经营的资源。要深化推广“三变”改革经验，因地制宜，实事求是，积极探索农村资源产权改革路子，盘活农村土地、劳动力、资产、自然风光等要素，通过市场的手段实现资源资产的升值增值，打造更多农文旅一体化的脱贫发展示范县，真正让“沉睡”的资源醒过来、活起来，真正让广大农民成为市场主体，分享更多改革红利。所以在党的领导下，鼓励基层创新，然后不断总结，变成思路，变成可复制可推广的东西，这也是我们党的优势。

**第三，要扶出好机制。**良好的机制是做好党建扶贫的重要

保障。**要落实领导责任制。**党建扶贫绝非一朝一夕之事，需要持之以恒、久久为功。抓党建扶贫工作，说到底是个责任问题。各级党委要加强统一领导，落实责任，建立完善工作协调机制。组织部门要负起具体的牵头抓总职责，强化工作指导和督促落实。有关部门要结合各自职能开展工作，形成上下联动、齐抓共管的格局，共同探索党建扶贫新路子。**要探索村级集体经济可持续发展新机制。**这个问题我在前面也已经讲过了，实际上是个制度革新的问题。**要用好抱团发展机制。**今天上午，我们实地看了台盘乡阳芳村“十户一体”党建扶贫工作情况，效果很好。台江县要再思考、再完善，早一点梳理一个关于“十户一体”的专题材料，在面上可复制、可推广。请凯明同志也帮助再总结总结。“十户一体”既是党建工作的创新，也是社会治理的创新，很有必要完善下去。通过上午的调研可以看出，现在“十户一体”由社会领域拓展到经济领域，是在党的领导下、党员主导的一种基层互助体。这个互助体在社会领域，是跟村民小组相匹配的，可以解决卫生、治安等社会治理问题；在经济领域，是跟专业合作社相匹配的，解决抱团发展问题，是坚持党带群、强带弱、富带贫的一种好载体。**要完善考核评价机制。**党组织、党员“两个作用”发挥得怎么样，要探讨一个绩效评价机制，总结评估一下，在“两学一做”当中来探讨完善。要切实发挥考核评价“指挥棒”作用，把贫困地区作为培养锻炼干部的重要阵地，把攻坚拔寨体现到组织路线上和干部工作中去，在脱贫攻坚第一线考察识别干部，让基层干部有

一种“火线”意识。强化考评结果运用，对那些长期在贫困地区一线、实绩突出的干部给予表彰并提拔使用，对作风不实、落实不力、扶贫工作不到位的及时调整甚至严肃问责。**要健全定点帮扶机制。**抓住中组部等部委定点帮扶贵州的机遇，向上积极争取支持，同时用好对口帮扶的资源优势，广泛争取社会力量支持。要深化“部门帮县、处长联乡、干部驻村”，做到常年在、全覆盖、扎实干。

**第四，要扶出好作风。**总书记指出，脱贫攻坚考验着我们的精神状态、干事能力、工作作风，既要运筹帷幄，也要冲锋陷阵。脱贫攻坚来不得半点虚假。决战决胜必须实字当头、干字为先，不能“空对空”，必须“接地气”。**一方面要选树先进人物。**最近，省委组织部编写了《先锋的力量》一书，推出了一批立得起、站得住、叫得响、推得开的先进典型，大家要学习借鉴好。要注意在党建扶贫领域发现、宣传、树立一批先进典型，打造脱贫攻坚的“英雄群像”，引导广大党员以先进人物为榜样，靠作风吃饭，靠实干兴省，大力弘扬精益求精的“工匠精神”，以开局就是决战、起步就要冲刺的精神状态，用心用力全面落实脱贫攻坚各项任务。**另一方面要提炼典型经验。**要大力宣传、及时总结提炼基层抓党建扶贫的好经验好做法，着力打造一批党建扶贫示范基地，创建一批党建扶贫示范县。在培育典型经验的过程中，要力戒形式主义，不要图表面文章，不要标新立异，没有内涵的形式不要，关键是要中用，真正让“盆景”变为“风景”。

---

中共贵州省委组织部办公室

2016年5月29日印

(共印250份)